

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2019 r.

w sprawie wysokości kwoty bazowej w 2020 r.

Na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 294) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2020 r. kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, o której mowa w art. 11 ust. 7 zdanie drugie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 294), wynosi 5 638 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym.

Zastępca Dyrektora Departamentu
Legislacyjnego Prawa Karnego

Wojciech Ulitko

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 294), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu corocznie określa, w drodze rozporządzenia, wysokość kwoty bazowej, mając na względzie maksymalne limity wydatków budżetu państwa określone w art. 28 ustawy oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i edukacji prawnej.

Wydanie wyżej wskazanego rozporządzenia i określenie wysokości kwoty bazowej na rok 2020 jest niezbędne do wyliczenia wysokości dotacji na finansowanie zadań polegających na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, o której mowa w art. 11 ust. 7 zdanie drugie ustawy, bowiem zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy kwota bazowa stanowi podstawę ustalenia ww. dotacji.

Proponuje się, aby w 2020 r. kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, wynosiła 5 638 zł. Do wyliczeń powyższej kwoty została przyjęta kwota bazowa na rok 2019 w wysokości 5 500 zł, określona w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 września 2018 r. w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na sfinansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1755), powiększona o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych na rok 2020 zakładany na poziomie 2,5% (por. Wieloletni Plan Finansowy Państwa na lata 2019-2022, przyjęty w dniu 24 kwietnia 2019 r. przez Radę Ministrów).

Przyjęcie kwoty bazowej na zaproponowanym poziomie wynika dodatkowo ze zwiększenia, w wyniku ubiegłorocznej nowelizacji ustawy, zadań powiatów związanych z organizacją i przeprowadzaniem otwartych konkursów ofert na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz wykonywania zadań z zakresu nieodpłatnej mediacji, a także działań następczych związanych

m.in. z prowadzeniem i aktualizacją listy jednostek nieodpłatnego poradnictwa dostępnych dla mieszkańców powiatu, publikacji jej w środkach masowego przekazu oraz zapewnieniem możliwości telefonicznego umawiania wizyt w punktach, znacznie poszerzonego w wyniku ww. nowelizacji kręgu osób uprawnionych, czy kosztami związanymi z wydłużeniem czasu trwania dyżurów w punktach z 4 do co najmniej 5 godzin dziennie. Dodatkowo zaznaczyć należy, że w nowelizacji nie przewidziano zwiększenia limitu wydatków przeznaczonych na jej realizację.

Na podstawie danych otrzymanych z Głównego Urzędu Statystycznego, liczba mieszkańców powiatów na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosła 38 411 148, co oznacza, że w roku 2020 niezbędne będzie utworzenie 1 523 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej (tj. sześciu punktów mniej niż w roku 2019).

Zauważyć należy, że przy określeniu kwoty dotacji na rok 2020 na poziomie 5 638 zł, i przy utworzeniu 1523 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej łączne wydatki na ten cel w roku 2020 wyniosą 103 040 088 zł, czyli nie przekroczą określonego na rok 2020 w art. 28 ustawy limitu wydatków (będą niższe od maksymalnego limitu o 312 883 zł).

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

W celu spełnienia wymogu, o którym mowa w § 42 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został skierowany do Koordynatora OSR.